

# Le novità introdotte dalla legge 47/2017 in materia di accertamento dell'età e rilascio del permesso di soggiorno durante la minore età

Elena Rozzi

ASGI – Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione



UNIVERSITÀ  
di VERONA

Dipartimento  
di SCIENZE GIURIDICHE

La nuova disciplina sui minori stranieri non accompagnati  
Verona, Dipartimento di Scienze Giuridiche, 10 novembre 2017



# L'ACCERTAMENTO DELL'ETA'

## Principali riferimenti

- Legge 47/17: art. 19-bis d.lgs. 142/15
- D.p.c.m. 234/16 (regolamento accertamento età vittime tratta): applicabile per analogia ai MSNA non vittime di tratta ove stabilisce norme su aspetti non disciplinati dalla legge 47 e non incompatibili con legge 47
- Protocollo Conferenza delle Regioni 2016 e Parere Consiglio Superiore della Sanità 2009

- 
- Norme e raccomandazioni comunitarie e internazionali (UNHCR, Consiglio d'Europa, ecc.)

### Dove trovarli?

- Sito ASGI:

<http://www.asgi.it/minori-stranieri-accertamento-eta/>

- Scheda del Servizio Centrale SPRAR:


[http://www.sprar.it/wp-content/uploads/2016/11/FaqAccertamento-et%C3%A0\\_rev-legge-Zampa\\_def.pdf](http://www.sprar.it/wp-content/uploads/2016/11/FaqAccertamento-et%C3%A0_rev-legge-Zampa_def.pdf)

## 1. Primo colloquio:

- personale della struttura di prima accoglienza, sotto la direzione dei servizi dell'ente locale
- storia personale e familiare del minore e ogni elemento utile alla sua protezione
- presenza di un mediatore culturale
- procedura stabilita con dpcm


## 2. Accertamento mediante documenti anagrafici:

- Identità accertata da autorità di pubblica sicurezza, coadiuvate da mediatori culturali, alla presenza del tutore
- Se dubbio sull'età dichiarata, è accertata in via principale attraverso un documento anagrafico
- Collaborazione delle autorità diplomatico-consolari (NO se richiedente o potenziale richiedente asilo)

- 
- Documenti idonei ai fini dell'accertamento dell'età:
    - D.p.c.m. 234/16:
      - passaporto o documento di identità, anche non in corso di validità, o altro documento di riconoscimento munito di fotografia, salvo ragionevoli dubbi sulla loro autenticità
      - documenti differenti (ad es. il certificato di nascita privo di fotografia): principi di prova
    - Legge 47/17: documenti “anagrafici”

### 3. Accertamento socio-sanitario dell'età

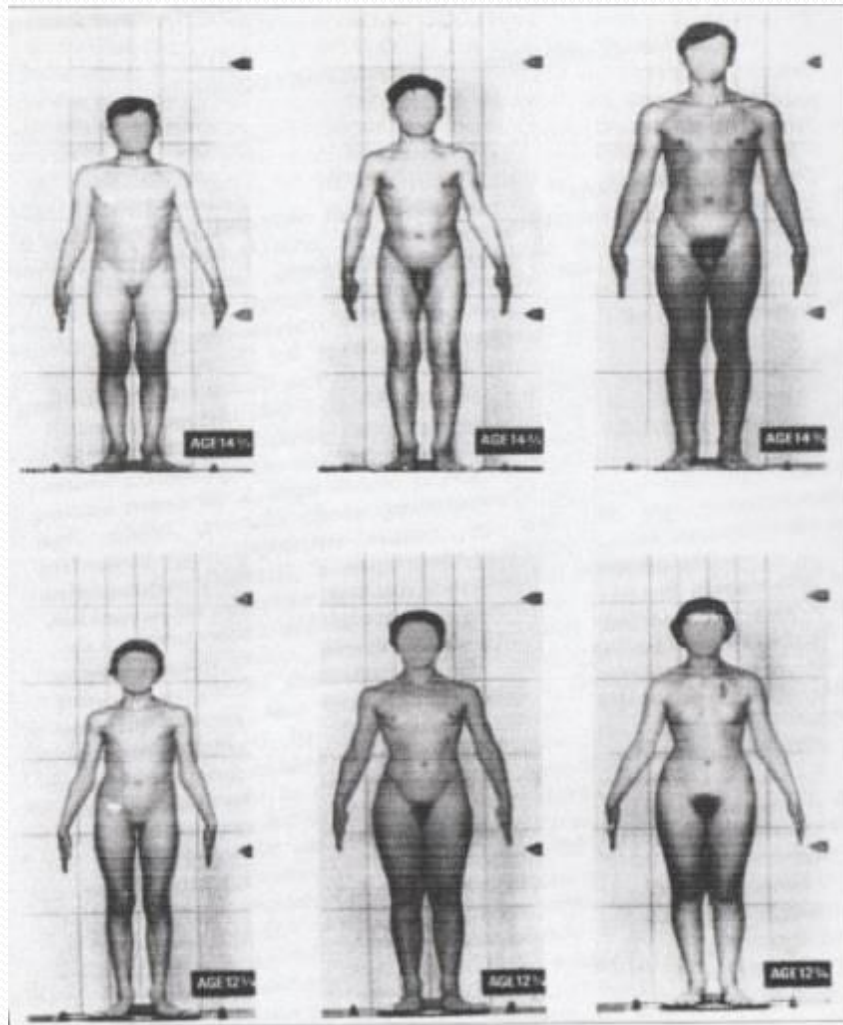
- Quando?
  - Impossibile accertamento con documento anagrafico
  - Dubbi fondati sull'età dichiarata
  
- Disposto da
  - Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni
  - NON direttamente Forze dell'ordine
  
- Informazione del minore e tutore, con mediatore culturale
  
- Rifiuto di sottoporsi ad esami

- 
- Diritto di partecipare al procedimento
  - Tempistiche
  - Trattamento come minore nelle more dell'accertamento:  
accoglienza nelle strutture prima accoglienza per minori




## 4. Metodi

- Non esiste un metodo per determinare l'età con certezza:
  - Variabilità biologica: individui maturano con tempi diversi > stima con margine di errore  $\pm 2$  anni
  - Standard inadeguati: rx polso Greulich Pyle: cittadini americani anni '30
  
- Approccio multidisciplinare > D.p.c.m. 234/16
  - colloquio sociale
  - visita pediatrica auxologica
  - valutazione psicologica o neuropsichiatrica
  - progressiva: non ulteriori esami se elementi certi minore età



**Figura 1.** Differenti gradi di maturazione in tre ragazzi di 14 anni e 9 mesi e tre ragazze di 12 anni e 9 mesi (Riprodotta da Tanner JM, (1973) Growth and endocrinology of the adolescent. In: Endocrine and Genetic Diseases of Childhood, 1st edn, ed. L. Gardner, pp. 19-60. Philadelphia: W. B. Saunders).

- 
- Mediatore culturale
  - Professionisti adeguatamente formati
  - Considerazione origine etnica e culturale
  - Metodo valutazione rx polso più affidabile raccomandato da Consiglio Superiore Sanità: TW<sub>3</sub>

## 5. Relazione finale

- Indicazione margine di errore insito nella variabilità biologica e valori minimo e massimo età attribuibile > Referto non valido se:
  - Non indica margine di errore
  - Margine di errore inferiore a  $\pm 2$  anni
  
- Comunicazione all'interessato degli esiti

## 6. Attribuzione dell'età

- Presunzione della minore età in caso di dubbio  
Es. età stimata 18 anni con margine di errore  $\pm 2$  anni > identificato come minore
- Adozione del provvedimento attribuzione dell'età: Tribunale per i minorenni?
- Valore minimo indicato nella relazione
- Notifica all'interessato e esercente poteri tutelari

## 7. Impugnazione:

- Reclamo: termine 10 giorni
- Sospensione procedimenti conseguenti all'identificazione come maggiorenne
  
- Ricorsi CEDU (Darboe e Camara c. Italia, Dansu e altri c. Italia):
  - MSNA collocati centro di Cona e identificati come maggiorenni rx polso
  - Corte Europea ha ordinato trasferimento in centro per MSNA



**AZIENDA U.L.S.S. 12 VENEZIANA**  
**PRESIDIO OSPEDALIERO "OSPEDALE DELL'ANGELO" - MESTRE**  
**DIPARTIMENTO DIAGNOSTICA PER IMMAGINI**  
**U.O. RADIOLOGIA**

Direttore: Dr. ROBERTO RAGAZZI

segreteria tel: 041.9657701 fax: 041.9657183 e-mail: radiologia@ulss12.ve.it

Codice Paziente: 7484841  
Data di Nascita: 22-02-1999

**ALTRI GENERICO**  
Cod. Referto: 7097669

studio dell'età ossea - rx mano / polso (1  
proiezione) data: 27-10-2016

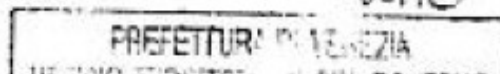
L'età ossea, valutata secondo i criteri di Greulich e Pyle, su radiografia del polso sinistro, corrisponde a quella di un  
soggetto di sesso maschile di anni 18

*il Medico*  
dott.

Eseguito il: 27-10-2016 da: 1

Chiuso in Data 27-10-2016 da:

Firma digitale ai sensi della Legge n. 59 del 15/03/97 e successive modifiche



# IL RILASCIO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO DURANTE LA MINORE ETA'

## 1. MSNA richiedenti asilo

Legge 47/17: Richiesta del permesso di soggiorno prima della nomina del tutore

- sino alla nomina di un tutore, i compiti relativi alla richiesta di permesso di soggiorno o di protezione internazionale possono essere svolti dal responsabile della struttura di prima accoglienza (art. 6, c. 3)
- domanda di protezione internazionale presentata da msna può essere confermata dal responsabile della struttura di accoglienza (art. 18 c.1)



## 2. MSNA non richiedenti asilo

### 1. Permesso di soggiorno per minore età:

- In quanto inespellibile
- Richiesto dal MSNA, direttamente o esercente poteri tutelari, anche prima della nomina del tutore
- Anche in assenza di documenti (circolari Ministero Interno 24.3.17 e 28.8.17)
- Consente lavoro, nel rispetto delle norme sul lavoro dei minori

## 2. Permesso di soggiorno per motivi familiari:

- In combinato disposto con art. 31, c. 1 D.lgs. 286/98
  
- MSNA
  - Affidato ex art. 4 legge 184/83
  - Affidato di fatto a parente entro quarto grado art. 9 legge 184/83
  - Sottoposto a tutela e convivente con tutore
  
  - Affidatario/tutore: cittadino straniero o italiano