

# **I minori stranieri non accompagnati**

## **monitoraggio, transizione verso l'età adulta e politiche di integrazione**

criticità e questioni aperte

**Giovanni DI DIO**

**Soggetti migranti, protezione internazionale, tutela delle vittime di tratta**

**Seminario di studi – progetto “EPAPFR”**

**Dipartimento di Scienze Giuridiche – Università di Verona**

**24 gennaio 2019**

*Nel mondo nascono in un anno circa 139 milioni di bambini.  
Di questi 1 su 10 nel mondo economicamente più sviluppato,  
7 su 10 nel mondo a sviluppo intermedio,  
e 2 su 10 nel mondo a sviluppo minimo.*

*La possibilità di sopravvivere è da sempre  
la molla primaria che ha spinto e spinge l'uomo a migrare;  
ed è questa la ragione principale del fatto che  
l'uomo sia una delle poche specie viventi  
ad essere diffusa su tutto il pianeta.*

*La pressione migratoria è data dallo **squilibrio**  
fra crescita demografica e crescita economico-occupazionale...  
che deve pur trovare qualche sfogo... [Antonio Golini]*



**politiche di integrazione  
sociale e lavorativa**



**programmazione annuale  
dei flussi d'ingresso**



**politiche di tutela  
dei minori stranieri non  
accompagnati**



autorità responsabile  
**Fondo Politiche Migratorie**



## IL QUADRO NORMATIVO

D.Lgs. 286/1998 (Testo Unico Immigrazione)

D.Lgs. 142/2005 (accoglienza richiedenti protezione internazionale)

L.47/2017 (protezione MSNA)

Dpr 394/1999  
(regolamento di attuazione del Testo Unico)

e

Dpcm 535/1999  
(regolamento sui compiti della D.G. Immigrazione)

Decreto legge  
n. 113/2018





il minorenne non avente cittadinanza italiana o dell'Unione europea che si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano.

**Art. 2 comma 1, legge n. 47/2017**



**Divieto di respingimento**

**Identificazione e accoglienza**

**Accertamento dell'età**

**Indagini familiari**

**S.I.M.**

**Permessi di soggiorno**

**Elenco tutori volontari nei TM**

**Misure di accompagnamento  
verso la maggiore età**

## Semplificazione dei permessi di soggiorno per i msna

### Permesso di soggiorno per **minore età**



è rilasciato al minore straniero non accompagnato sulla base del mero presupposto della minore età

può essere richiesto anche direttamente dal minore

è valido fino al compimento della maggiore età

### Permesso di soggiorno per **motivi familiari**



rilasciato al minore affidato o sottoposto alla tutela di un cittadino italiano o di uno straniero regolarmente soggiornante nel territorio nazionale con lo stesso convivente.



**In fase di modifica puntuale il  
d.p.r. 394/1999, prescritta dall'art. 22  
della l. 47/2017**



Decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113 convertito, con modificazioni,  
dalla legge 1 dicembre 2018, n. 132



**Accoglienza** dei minori stranieri non accompagnati  
richiedenti asilo



Si riconosce **la possibilità di poter permanere nelle strutture del sistema di protezione** per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) **fino alla definizione della relativa domanda, anche oltre il compimento della maggiore età.** (Art. 12, comma 5 - bis)

**DIREZIONE GENERALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLE POLITICHE DI  
INTEGRAZIONE:  
LE COMPETENZE IN MATERIA DI MINORI NON ACCOMPAGNATI**

**CENSIMENTO E MONITORAGGIO**

**INDAGINI FAMILIARI**

**EMISSIONE DEL PARERE POSITIVO AI SENSI DELL'ART. 32  
DEL D.LGS. 286/1998**

**POLITICHE DI INTEGRAZIONE**



**D.P.C.M. 535 del 1999 in fase di adeguamento, come prescritto  
dall'art. 22 della l. 47/2017**



Più di  
**10.000**  
msna  
accolti in Italia al 31.12.2018



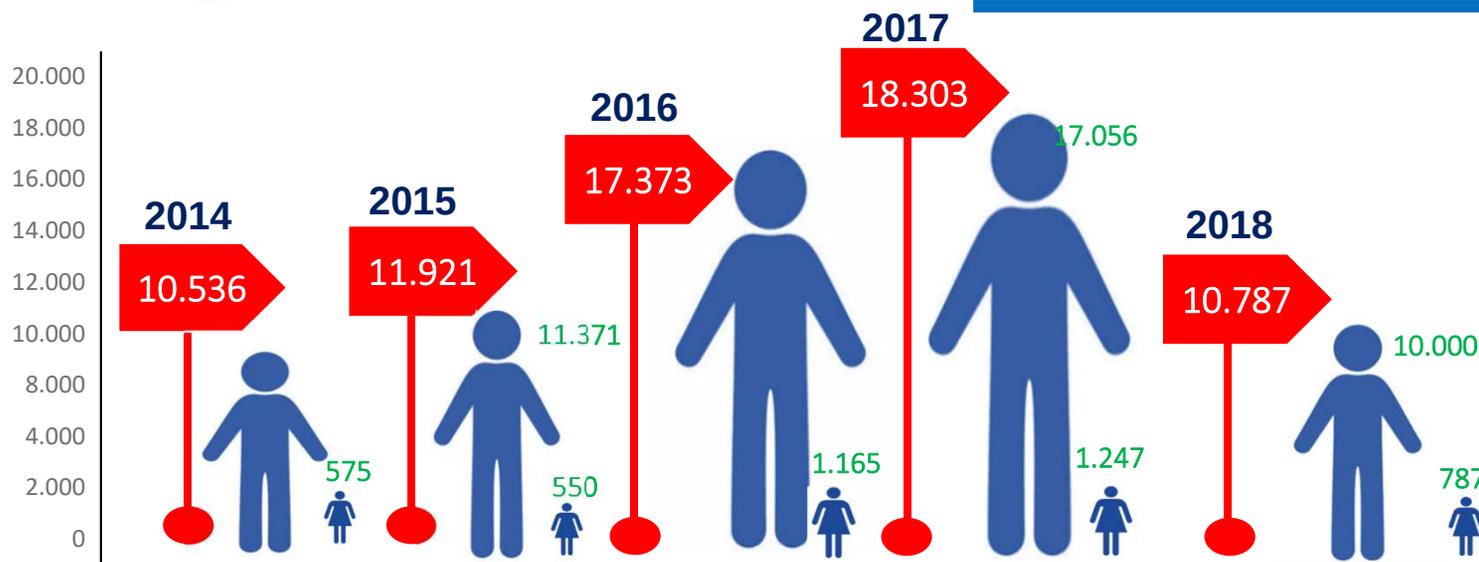
maschi



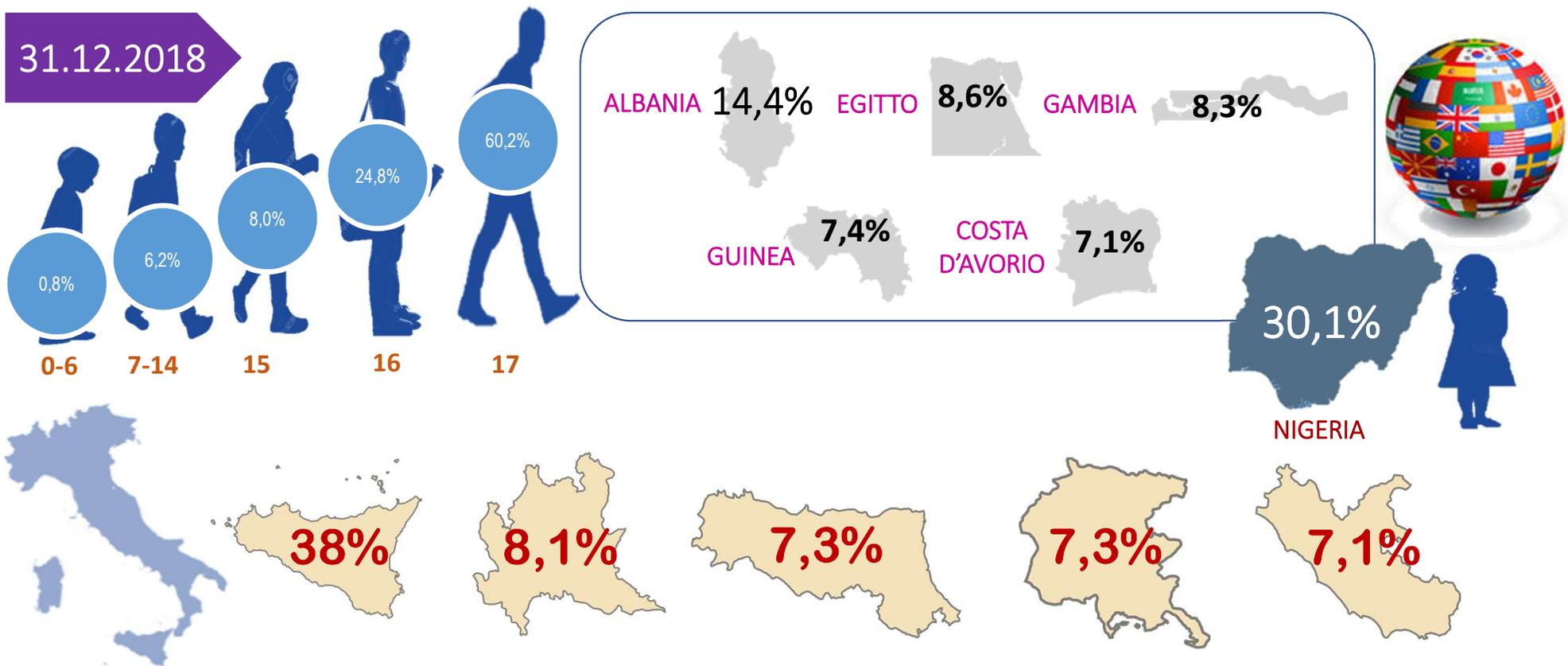
femmine

92,7%

7,3%

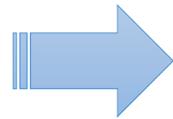


Fonte: SIM – Sistema Informativo Minori Stranieri non Accompagnati





L'organismo attualmente designato per lo svolgimento delle indagini familiari è



Ai sensi dell'art. 2, co. 2, lett. f) del d.p.c.m. 535/99 la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione **"svolge compiti d'impulso e di ricerca al fine di promuovere l'individuazione dei familiari dei minori presenti non accompagnati, anche nei loro Paesi di origine o in Paesi terzi...»**.

## Rilascio del parere ex art. 32, co. 1-bis, T.U. Immigrazione



### Conversione previo parere

Al raggiungimento della maggiore età, può essere rilasciato un **permesso di soggiorno per motivi di studio, di accesso al lavoro ovvero di lavoro subordinato o autonomo**, previo **parere positivo della Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione** del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali



### Regola del 3 + 2

Nel caso in cui il MSNA sia **presente** in Italia **da almeno 3 anni**, e abbia effettuato un **percorso di integrazione sociale di almeno 2 anni**, la richiesta di conversione può essere presentata **direttamente in Questura**.



**27 febbraio 2017** - *Linee-guida dedicate al rilascio dei pareri per la conversione del permesso di soggiorno dei minori stranieri non accompagnati al raggiungimento della maggiore età*



La disciplina inerente al rilascio del parere ex art. 32 del T.U. Immigrazione sarà puntualmente definita con **l'adeguamento del d.p.r. 394/1999**, previsto dall'art. 22 della l. 47/2017

Decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113 convertito, con modificazioni, dalla legge 1 dicembre 2018, n. 132

### COSA CAMBIA PER I MINORI STRANIERI?

È stato eliminato il silenzio-assenso nell'ambito della richiesta del parere per la conversione del permesso di soggiorno. (Art. 1, comma 1, lett. n- bis) → all'art. 32, comma 1 bis, gli ultimi due periodi sono abrogati).

~~(Il mancato rilascio del parere richiesto non può legittimare il rifiuto del rinnovo del permesso di soggiorno. Si applica l'articolo 20, commi 1, 2 e 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni)."~~



il parere deve essere adottato in forma **ESPRESSA**

## Prosieguo della tutela amministrativa

### **L. 47/2017**

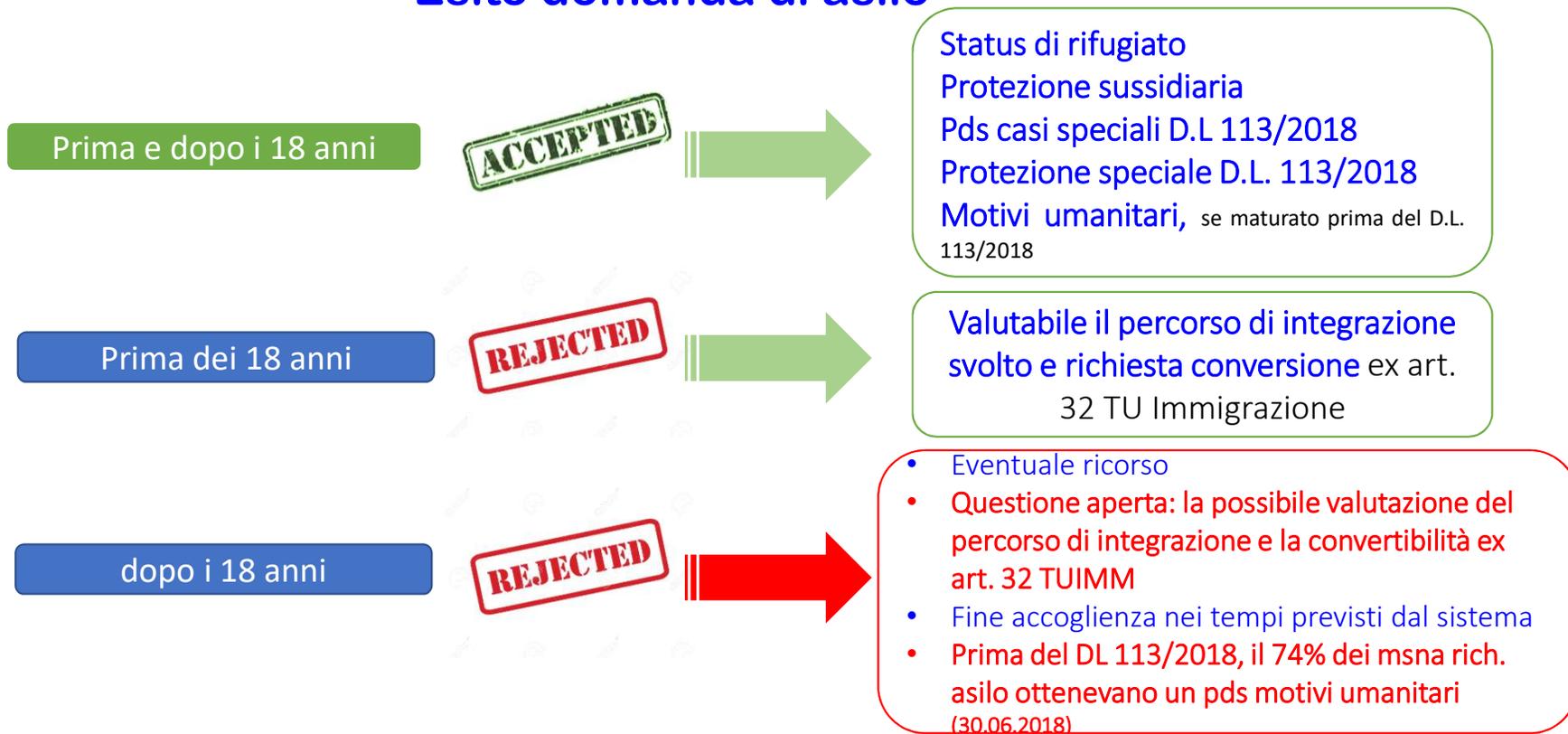
#### Articolo 13

#### Misure di accompagnamento verso la maggiore età e misure di integrazione di lungo periodo

[...]

2. Quando un minore straniero non accompagnato, al compimento della maggiore età, pur avendo intrapreso un percorso di inserimento sociale, necessita di un supporto prolungato volto al buon esito di tale percorso finalizzato all'autonomia, il tribunale per i minorenni può disporre, anche su richiesta dei servizi sociali, con decreto motivato, l'affidamento ai servizi sociali, comunque non oltre il compimento del ventunesimo anno di età.

## Esito domanda di asilo



**PERCORSI PER LA FORMAZIONE, IL LAVORO E L'INTEGRAZIONE DEI MSNA E DEI GIOVANI MIGRANTI**

**FINALITA' AVVISO ( OTTOBRE 2016)**

Rafforzamento delle misure e dei servizi per l'**inserimento socio lavorativo** dei minori stranieri non accompagnati, anche in un'ottica di prevenzione del disagio giovanile e del rischio di coinvolgimento in attività di sfruttamento.

**DESTINATARI**

- Minori stranieri non accompagnati, compresi i richiedenti e i titolari di protezione internazionale, in fase di transizione verso l'età adulta;
- Giovani migranti che hanno precedentemente fatto ingresso in Italia come MSNA.

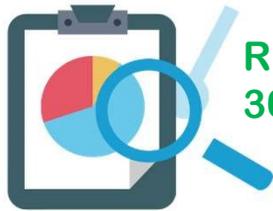
**AZIONI**

Realizzazione di **1810** percorsi individualizzati di politiche attive del lavoro per qualificare le competenze e favorire l'occupazione dei giovani destinatari dell'intervento attraverso lo strumento della «**dote individuale**».

Descrizione dote:

€ 2500 (percorso di politica attiva)

€ 2500 (indennità di tirocinio)



**Risultati al  
30.06.2018**

**1.797**  
Tirocini  
attivati

**1.603**  
Tirocini  
conclusi

**193**  
Tirocini  
interrotti

**1**  
Tirocinio  
in corso

**PERCORSI PER LA FORMAZIONE, IL LAVORO E L'INTEGRAZIONE DEI MSNA E DEI GIOVANI MIGRANTI**

Punti di forza	Criticità
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Miglioramento delle condizioni di vita</b> dei tirocinanti;</li><li>• Rafforzamento delle <b>competenze linguistiche</b></li><li>• Rafforzamento delle <b>competenze tecnico-professionali</b></li><li>• Maggiore <b>autonomia</b> nella ricerca di successive opportunità</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Brevità del tirocinio</b></li><li>• <b>Disomogenea distribuzione territoriale</b> dei MSNA, principalmente concentrati nelle aree di sbarco</li><li>• <b>Coordinamento e integrazione</b> dei diversi <b>servizi</b></li><li>• Per i minori di 18 anni, difficoltà nella dimostrazione dell'<b>assolvimento dell'obbligo scolastico e formativo</b></li></ul>

## L'Istituto della tutela per i minori stranieri non accompagnati

### QUESTIONI APERTE



- Riconoscimento di un' **indennità** o del **rimborso** delle spese sostenute dal tutore volontario per l'esercizio dei propri compiti;
- Possibilità di usufruire di **permessi retribuiti** per la partecipazione ai corsi di formazione per tutori volontari e per l'espletamento dei compiti a questi attribuiti;
- Necessità di assicurare maggiore corrispondenza tra la **distribuzione territoriale** dei tutori volontari e quella dei minori stranieri non accompagnati.

## Materiali utili

- **Report statistici mensili e report di monitoraggio semestrali sui MSNA**, pubblicati a cura della Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione sul sito istituzionale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (<http://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/immigrazione/focus-on/minori-stranieri/Pagine/Dati-minori-stranieri-non-accompagnati.aspx>);
- **Report di valutazione dell'azione Percorsi I:**  
([http://www.integrazionemigranti.gov.it/Attualita/Approfondimenti/Documents/Report\\_Monitoraggio\\_Percorsil\\_%2030\\_6\\_2017.pdf](http://www.integrazionemigranti.gov.it/Attualita/Approfondimenti/Documents/Report_Monitoraggio_Percorsil_%2030_6_2017.pdf))
- **Minori stranieri non accompagnati: una valutazione partecipata dei bisogni**, a cura dell'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza e l'UNHCR, 2018 (<http://www.garanteinfanzia.org/sites/default/files/report-agia-unhcr-6-18.pdf>)
- **Vademecum per l'inserimento lavorativo**, a cura di Unicef e Intersos, 2018 (<https://immigrazione.it/docs/2018/intersos-vademecum-inserimento-lavorativo.pdf>)
- **Atlante minori stranieri non accompagnati in Italia**, a cura di Save the Children, 2018  
([https://s3.savethechildren.it/public/files/uploads/pubblicazioni/atlante-minori-stranieri-non-accompagnati-italia\\_0.pdf](https://s3.savethechildren.it/public/files/uploads/pubblicazioni/atlante-minori-stranieri-non-accompagnati-italia_0.pdf))

**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**