

Le novità introdotte dalla legge 47/2017 in materia di accertamento dell'età e rilascio del permesso di soggiorno durante la minore età

Elena Rozzi

ASGI – Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione



UNIVERSITÀ
di VERONA

Dipartimento
di SCIENZE GIURIDICHE

La nuova disciplina sui minori stranieri non accompagnati
Verona, Dipartimento di Scienze Giuridiche, 10 novembre 2017



L'ACCERTAMENTO DELL'ETA'

Principali riferimenti

- Legge 47/17: art. 19-bis d.lgs. 142/15
- D.p.c.m. 234/16 (regolamento accertamento età vittime tratta): applicabile per analogia ai MSNA non vittime di tratta ove stabilisce norme su aspetti non disciplinati dalla legge 47 e non incompatibili con legge 47
- Protocollo Conferenza delle Regioni 2016 e Parere Consiglio Superiore della Sanità 2009

- 
- Norme e raccomandazioni comunitarie e internazionali (UNHCR, Consiglio d'Europa, ecc.)

Dove trovarli?

- Sito ASGI:

<http://www.asgi.it/minori-stranieri-accertamento-eta/>

- Scheda del Servizio Centrale SPRAR:

http://www.sprar.it/wp-content/uploads/2016/11/FaqAccertamento-et%C3%A0_rev-legge-Zampa_def.pdf

1. Primo colloquio:

- personale della struttura di prima accoglienza, sotto la direzione dei servizi dell'ente locale
- storia personale e familiare del minore e ogni elemento utile alla sua protezione
- presenza di un mediatore culturale
- procedura stabilita con dpcm

2. Accertamento mediante documenti anagrafici:

- Identità accertata da autorità di pubblica sicurezza, coadiuvate da mediatori culturali, alla presenza del tutore
- Se dubbio sull'età dichiarata, è accertata in via principale attraverso un documento anagrafico
- Collaborazione delle autorità diplomatico-consolari (NO se richiedente o potenziale richiedente asilo)

- 
- Documenti idonei ai fini dell'accertamento dell'età:
 - D.p.c.m. 234/16:
 - passaporto o documento di identità, anche non in corso di validità, o altro documento di riconoscimento munito di fotografia, salvo ragionevoli dubbi sulla loro autenticità
 - documenti differenti (ad es. il certificato di nascita privo di fotografia): principi di prova
 - Legge 47/17: documenti “anagrafici”

3. Accertamento socio-sanitario dell'età

- Quando?
 - Impossibile accertamento con documento anagrafico
 - Dubbi fondati sull'età dichiarata

- Disposto da
 - Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni
 - NON direttamente Forze dell'ordine

- Informazione del minore e tutore, con mediatore culturale

- Rifiuto di sottoporsi ad esami

- 
- Diritto di partecipare al procedimento
 - Tempistiche
 - Trattamento come minore nelle more dell'accertamento:
accoglienza nelle strutture prima accoglienza per minori

4. Metodi

- Non esiste un metodo per determinare l'età con certezza:
 - Variabilità biologica: individui maturano con tempi diversi > stima con margine di errore ± 2 anni
 - Standard inadeguati: rx polso Greulich Pyle: cittadini americani anni '30

- Approccio multidisciplinare > D.p.c.m. 234/16
 - colloquio sociale
 - visita pediatrica auxologica
 - valutazione psicologica o neuropsichiatrica
 - progressiva: non ulteriori esami se elementi certi minore età

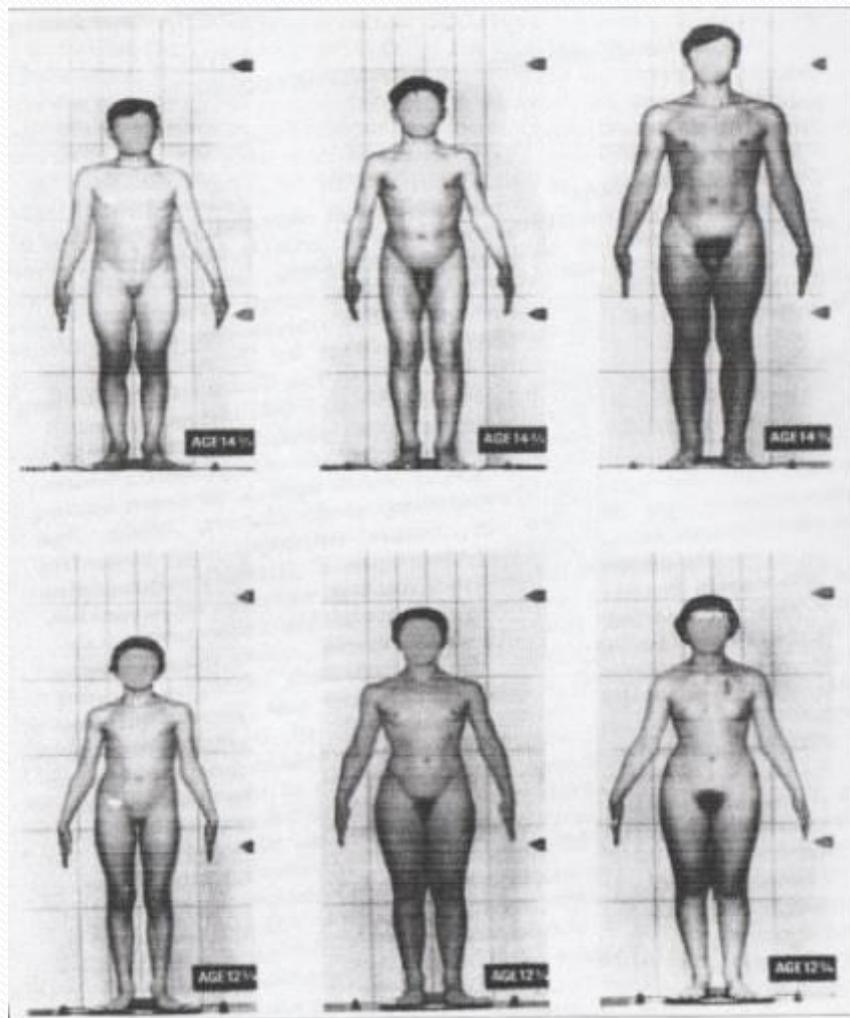


Figura 1. Differenti gradi di maturazione in tre ragazzi di 14 anni e 9 mesi e tre ragazze di 12 anni e 9 mesi (Riprodotta da Tanner JM, (1973) Growth and endocrinology of the adolescent. In: Endocrine and Genetic Diseases of Childhood, 1st edn, ed. L. Gardner, pp. 19-60. Philadelphia: W. B. Saunders).

- 
- Mediatore culturale
 - Professionisti adeguatamente formati
 - Considerazione origine etnica e culturale
 - Metodo valutazione rx polso più affidabile raccomandato da Consiglio Superiore Sanità: TW₃

5. Relazione finale

- Indicazione margine di errore insito nella variabilità biologica e valori minimo e massimo età attribuibile > Referto non valido se:
 - Non indica margine di errore
 - Margine di errore inferiore a ± 2 anni

- Comunicazione all'interessato degli esiti

6. Attribuzione dell'età

- Presunzione della minore età in caso di dubbio
Es. età stimata 18 anni con margine di errore ± 2 anni > identificato come minore
- Adozione del provvedimento attribuzione dell'età: Tribunale per i minorenni?
- Valore minimo indicato nella relazione
- Notifica all'interessato e esercente poteri tutelari

7. Impugnazione:

- Reclamo: termine 10 giorni
- Sospensione procedimenti conseguenti all'identificazione come maggiorenne

- Ricorsi CEDU (Darboe e Camara c. Italia, Dansu e altri c. Italia):
 - MSNA collocati centro di Cona e identificati come maggiorenni rx polso
 - Corte Europea ha ordinato trasferimento in centro per MSNA



AZIENDA U.L.S.S. 12 VENEZIANA
PRESIDIO OSPEDALIERO "OSPEDALE DELL'ANGELO" - MESTRE
DIPARTIMENTO DIAGNOSTICA PER IMMAGINI
U.O. RADIOLOGIA

Direttore: Dr. ROBERTO RAGAZZI

segreteria tel: 041.9657701 fax: 041.9657183 e-mail: radiologia@ulss12.ve.it

Codice Paziente: 7484841
Data di Nascita: 22-02-1999

ALTRI GENERICO
Cod. Referto: 7097669

studio dell'età ossea - rx mano / polso (1
proiezione) data: 27-10-2016

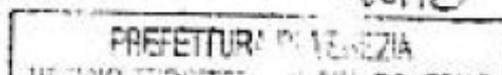
L'età ossea, valutata secondo i criteri di Greulich e Pyle, su radiografia del polso sinistro, corrisponde a quella di un
soggetto di sesso maschile di anni 18

il Medico
dott.

Eseguito il: 27-10-2016 da: 1

Chiuso in Data 27-10-2016 da:

Firma digitale ai sensi della Legge n. 59 del 15/03/97 e successive modifiche



IL RILASCIO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO DURANTE LA MINORE ETA'

1. MSNA richiedenti asilo

Legge 47/17: Richiesta del permesso di soggiorno prima della nomina del tutore

- sino alla nomina di un tutore, i compiti relativi alla richiesta di permesso di soggiorno o di protezione internazionale possono essere svolti dal responsabile della struttura di prima accoglienza (art. 6, c. 3)
- domanda di protezione internazionale presentata da msna può essere confermata dal responsabile della struttura di accoglienza (art. 18 c.1)

2. MSNA non richiedenti asilo

1. Permesso di soggiorno per minore età:

- In quanto inespellibile
- Richiesto dal MSNA, direttamente o esercente poteri tutelari, anche prima della nomina del tutore
- Anche in assenza di documenti (circolari Ministero Interno 24.3.17 e 28.8.17)
- Consente lavoro, nel rispetto delle norme sul lavoro dei minori

2. Permesso di soggiorno per motivi familiari:

- In combinato disposto con art. 31, c. 1 D.lgs. 286/98

- MSNA
 - Affidato ex art. 4 legge 184/83
 - Affidato di fatto a parente entro quarto grado art. 9 legge 184/83
 - Sottoposto a tutela e convivente con tutore

 - Affidatario/tutore: cittadino straniero o italiano